

**ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
СТАРА ЗАГОРА**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Живко Тодоров – Кмет на Община Стара Загора

През последните 20 години значително нарасна броят на безстопанствените кучета, което води до рискове за здравето на гражданите, поставя под съмнение европейския облик на Община Стара Загора и хуманното третиране на животните.

С цел прилагането на адекватни мерки за овладяване на проблема с безстопанствените кучета в гр. Стара Загора от април 2012 г. Общината започва работа основана на препоръките на Световната здравна организация, съобразена с европейските изисквания и отговаряща на Закона за защита на животните. Здрави и неагресивни безстопанствени кучета се кастрират, ваксинират, обезпаразитяват и връщат на място. На евтаназия се подлагат доказано агресивни и болни животни.

На 24.01.2008 г. Народното събрание прие Закон за защита на животните (ЗЗЖ). Този закон вменява на Общината редица права и задължения по контрола на защитата и хуманното отношение към животните и третирането на домашните и безстопанствените кучета.

ЗЗЖ е в сила от 31.01.2008 и съгласно, чл. 40, ал. 1 и §4 -общинските съвети приемат програми за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и предвиждат средства за изпълнението им.

Във връзка с гореизложеното предлагам Общински съвет да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21,ал.1, т.23 от във връзка с чл.21, ал.2 от ЗМСМА и чл. 40 ал.1 от ЗЗЖ Общинският съвет приема ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА, съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ 1, неразделна част от Решението

Вносител:

Живко Тодоров
Кмет на Община Стара Загора

Съгласувал:

Началник отдел „Правно нормативно обслужване” :
/М. Станимирова/

ПРОГРАМА
ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА
НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА

I. АНОТАЦИЯ

Нарастването броят на безстопанствените кучета в последните години е тревожна тенденция, застрашаваща и подлагаща на риск здравето на гражданите. Това поставя под съмнение, както европейския облик на Община Стара Загора, така и хуманното третиране на животните.

Община Стара Загора се стреми да прилага адекватни мерки за овладяване на проблема с безстопанствените кучета в града. С тази цел от април 2012 г. се работи по методи, основани на препоръките на Световната здравна организация, съобразени с европейските изисквания и отговарящи на Закона за защита на животните. Здрави и неагресивни безстопанствени кучета се кастрират, ваксинират, обезпаразитяват и връщат на място. На евтаназия се подлагат доказано агресивни и болни животни.

1. Описание на проблема - големият брой безстопанствени кучета води до:

1.1. здравни рискове:

- безстопанствените кучета могат да бъдат преносители на болести, опасни за човека - бяс, ехинококоза, бруцелоза, микроспория, демодекоза и др.;
- регистрирани са случаи на ухапвания на хора от кучета.

1.2. създаване на дискомфорт на населението:

- много хора се страхуват от кучета;
- през нощта, шумът създаван от животните смущава гражданите;
- животните са една от причините за замърсяване на градската среда;
- тежкото положение на безстопанствените кучета травмира хората, които обичат животните

1.3. тежко положение на безстопанствените кучета:

- кучетата страдат от различни болести, глад и студ;
- много от безстопанствените животни биват измъчвани, малтретирани и дори убивани от граждани.

2. Причини довели до възникването на проблема.

2.1. Липса на контрол върху популацията на домашни кучета;

2.2. Неефективност на прилаганите методи и несъобразяване с комплексния характер на проблема;

2.3. Временното използване на кучета за пазачи на вили, строежи, гаражи и др., след

което се изоставят.

2.4. Липса на хуманно образование за отношението към животните и грижите, от които се нуждаят - собственикът не е подготвен за проблемите, съпровождащи отглеждането на куче, в резултат на което при възникнали трудности може да го изостави;

2.5. Липса на адекватни санкции и контрол върху собствениците на домашни кучета.

3. Популация на безстопанствените кучета.

Кучето достига полова зрялост на 6-8 месечна възраст, ражда 2 пъти годишно средно по 5 до 8 кученца. Очевидно е, че само няколко изгонени домашни кучета са в състояние за кратко време бързо да увеличат броя на безстопанствените кучета. Ако не се вземат навременни мерки, броят им нараства до като достигне определен максимум. Този максимум се нарича "носител на капацитет на средата" и зависи от условията на средата - количество храна, вода и възможности за подслон. При достигане на „носителния капацитет на средата" раждаемостта и смъртността на безстопанствените кучета се изравняват, което означава че броят им не се увеличава. Ако в тази ситуация се предприеме само отстраняване на безстопанствените кучета ще се предизвика освобождаване на ниши, които за кратък период ще бъдат заети от други кучета - новородени или мигриращи. Т.е. ще се наблюдава временно намаляване броя на безстопанствените кучета, последвано от възстановяване, пак намаляване и възстановяване - един цикличен и непрестанен процес.

Какво става при прилагане на кастрация на безстопанствените кучета и връщането им по обитаваните от тях места?

Не се освобождават ниши, тъй като кучетата се връщат на местата, от където са взети за гратисния период, необходим за блокиране на раждаемостта - когато капацитетът на средата се ограничи от стерилни животни. Този гратисен период позволява паралелно да се наложи контрол върху домашните кучета - регистрацията им, стерилизацията на част от тях.

Следва етапът на постепенно изтегляне на кучетата в приюти, тъй като отстраняването вече не може да се компенсира от раждаемост - липсват репродуктивните животни. Броят на кучетата от улицата постепенно се редуцира до трайното изчезване на явлениято "безстопанствени кучета".

Единственият ефективен подход за установяване на контрол върху кучешката популация:

1. прилагане на кастрация, обепаразитяване, ваксинация срещу бяс и трайна маркировка на неагресивни безстопанствените кучета и връщането им по обитаваните от тях места.
2. регистрация на домашните кучета и популяризиране на ползите от кастрацията им, с цел установяване на контрол върху размножаването им и предотвратяване на евентуалното им изоставяне.

3. Влизане в действие на нова наредба за реда и условията за отглеждане на животни на територията на Община Стара Загора.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

1. Цели:

1.1. Установяване на контрол върху популацията на безстопанствени и домашни кучета, като се гарантира здравето на хората, безопасността на градската среда и европейския имидж на гр. Стара Загора.

1.2. Намаляване до минимум рисковете от разпространение на заразни заболявания, които касаят хора и животни.

1.3. Развиване на чувство за отговорност у хората при отглеждането на кучета

2. Задачи:

2.1. Овладяване броя на безстопанствените кучета до трайното изчезване на явлението "безстопанствени кучета".

2.2. Контрол върху отглеждането на домашни кучета.

2.3. Повишаване на чистотата на градската среда.

2.4. Изготвяне и провеждане на образователни кампании, съгласно чл.2 от ЗЗЖ.

III. МЕТОДОЛОГИЯ

1. Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка и връщане по места на неагресивни и здрави безстопанствени кучета в съответствие с изискванията на ЗЗЖ.

2. Евтаназия на неизлечимо болни и доказано агресивни безстопанствени кучета.

3. Задомяване /осиновяване/ на безстопанствени кучета

4. Регистрация и надзор на обработените безстопанствени кучета.

5. Регистрация на домашните кучета.

6. Популяризиране на ползите от кастрацията на домашни кучета.

7. Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета,

8. Кампании за подобряване на чистотата градската среда.

IV. МЕРКИ ПО:

1. Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка (за кратко

наричани обработка) и връщане по места на неагресивни и здрави безстопанствени кучета.

1.1 Обработката на безстопанствените кучета се извършва в приюта за безстопанствени животни или във ветеринарномедицинска клиника, с която Общината има сключен договор.

1.2. Приоритетно се обработват женски кучета

1.3. Обработката се извършва по райони и във връзка с молби и сигнали на граждани.

1.4 Обработката на безстопанствените кучета се извършва съгласно райониране на града и Общината

1.4.1. Райониране, в зависимост от местоположението и особеностите на района, както следват:

- Паркове и детски площадки в гр.Стара Загора
- Учебни заведения, детски градини и централна градска част
- Жилищни квартали
- Крайградски вилни зони и селски райони

1.4.2. Залавянето на безстопанствени кучета се извършва съгласно чл.42, ал.1 от ЗЗЖ.

1.4.3. Транспортирането на кучетата се извършва съгласно изискванията на чл. 42, ал.2 от ЗЗЖ

1.4.4. Настаняването на безстопанствени кучета се извършва съгласно изискванията на чл. 46 от ЗЗЖ.

1.4.4.1. За настанените в приют кучетата се спазват изискванията на чл. 47. ал. 1,2,3,6, 7, 8 от ЗЗЖ.

1.4.5 Евтаназия на неизлечимо болни и доказано агресивни безстопанствени кучета.

1.4.5.1. Неизлечимо болни животни се подлагат на евтаназия, съгласно чл. 179, ал. 3, т. 1 от ЗВД и чл.45 ал. 8 от ЗЗЖ.

1.4.5.2. Доказано агресивни кучета, участвали в инцидент с ухапване на човек се подлагат на евтаназия съгласно чл. 179, ал. 3, т. 4 от ЗВД.

1.5. Задомяване /осиновяване/ на безстопанствени кучета

1.5.1 Всеки приют разработва и прилага система за информиране на гражданите за животните, които се предлагат за отглеждане съгласно, чл. 41, ал. 6 от ЗЗЖ.

1.5.2. Общината и ОЗЖ организират публични мероприятия за задомяване

/осиновяване/ на безстопанствени кучета.

2. Регистрация и надзор на безстопанствените кучета.

2.1. Регистрацията се извършва от клиниката или приюта, които обработват безстопанствени кучета.

2.2. Регистрацията се извършва чрез поддържане на дневник, в който се вписват задължително следните данни за обработените кучета:

- Идентификационен номер

- Отличителни белези на животното - пол, цвят, възраст, големина

- Дата и място на залавяне

- Дата на обработката

- Дата и място на връщане

- Отговорно по надзора физическо или юридическо лице

2.3. Данните от регистъра на клиниката, която работи по програмата се изпращат периодично до Община Стара Загора.

2.4. Надзор на обработените кучета се извършва съгласно чл. 49 и чл. 50 от ЗЗЖ.

3. Регистрацията на домашни кучета

3.1 Регистрацията на домашни кучета се извършва съгласно чл. 174 от ЗВД. При регистрация на кучето ветеринарния лекар поставя микрочип, който съдържа индивидуален чип - индивидуален номер на животното, или татуировка.

3.2. Община Стара Загора изготвя и поддържа регистър на домашните кучета на база подадени декларации в Административните бюра

3.3. Таксата за домашни кучета се събира в Административните бюра и се отчита в счетоводството на Община Стара Загора.

3.4. Собствениците на кучета с поставен микрочип не заплащат такса за 1-та година от неговото регистриране, съгласно чл. 39, от ЗЗЖ.

3.5. Собствениците на кастрирани домашни животни не заплащат такса съгласно чл.175 /2/ т.5 от ЗВМД

3.6. Организиран се кампании за обработване и регистрация на кучетата, отглеждани на открито (дворни кучета в покрайнините на града и ромските квартали, вилните зони, строежи, паркинги, предприятия и др.).

3.7. В кампаниите участват Общината и ОЗЖ.

4. Популяризиране на ползите от кастрацията на домашни кучета.

4.1. Организиран се кампания за разясняване на ползата от кастрацията чрез брошури, медийна кампания и др.

4.2. Презентации на ЗЗЖ, организирани от Екологичните отдели на общината, със съдействието на ОЗЖ по квартали за собствениците на домашни кучета.

4.3. Съвместна работа с ветеринарните лекари.

5. Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета

5.1 Актуализиране на Наредбата за реда и условията при отглеждане на животни в населените места на Община Стара Загора съгласно изискванията на глава 4 от ЗЗЖ и глава 7 от ЗВД.

5.1.1. В Наредбата се определят условията за отглеждане на животни, отразяват се изискванията на ЗЗЖ и ЗВД, предвиждат се механизми за санкции и контрол.

5.2. Контролът върху изискванията за отглеждане на домашни кучета се извършва от звено „Инспекторат” на Община Стара Загора, ОДБХ и ОЗЖ, съгласно глава 6 от ЗЗЖ.

6. Кампании за подобряване на чистотата в градската среда

6.1. Определяне и обособяване на терени за разходка на кучета.

6.2. Ограждане на съществуващи детски площадки, детски градини, училища и др.

7. Изготвяне и провеждане на образователни програми.

7.1. Програмите се изработват и провеждат съвместно от ОЗЖ, Постоянните комисии по земеделие, гори и проблеми на селата; по здравеопазване и екология; и по наука, образование и защита правата и интересите на децата и младежите към Общински Съвет – Стара Загора.

V. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

Местна власт:

Кмет, Ресорен заместник кмет и отдел "Опазване на обществения ред и управление при кризи", Организации за защита на животните.

1. Местна власт

1.1. Общинският съвет

приема Програма за овладяване на популацията на безстопанствени кучета и предвижда годишен бюджет за изпълнението ѝ, съгласно чл.40 , ал. 1 от ЗЗЖ.

1.2. Кметът или упълномощено от него лице организира изграждането на приюти или

реформира налични обекти (изолатори) за обработка на кучетата по Програмата, съгласно чл. 41 от ЗЗЖ.

1.3 Кметът организира изпълнението на програмата и ежегодно внася отчет пред Общинският съвет и Изпълнителният директор на БАБХ съгласно чл.40 ал.2 от ЗЗЖ

2. Изпълнител на програмата - Общински приют съгласно ЗЗЖ.

2.1.Изпълнява мерките предвидени в чл.43 от ЗЗЖ

2.2.Със съдействието на ОЗЖ упражнява надзор над обработените животни съгласно чл.49 от ЗЗЖ.

2.3. Приема и обработва сигнали по надзора

3.Общинска администрация

3.1. Отдел "Опазване на обществения ред и управление при кризи" обработва сигнали и жалби.

Сигнали и жалби на граждани и организации се приемат:

- По телефон

- Писмено

- По и-мейл

- В Центъра за услуги и информация по сигнали на граждани

3.1.1. Анонимни сигнали и жалби не се обработват.

3.1.2. При подаване на сигнала се записват имената на гражданина или организацията, подали сигнала и телефон или адрес за обратна връзка. Подателят на сигнала посочва мястото на инцидента и описание на кучето/та.

3.1.3. Жалбите за кучета, участвало и в инцидент с ухапване на човек се обработват приоритетно в рамките на 24 часа от подаването и.

3.1.4. Жалбите за агресивни кучета се обработват до 48 часа от подаването им.

3.1.5. В случай, че жалбата за агресивно куче/та е подадена срещу обработени кучета се процедира в зависимост от резултата от проверката.

3.1.6. Проверката съдържа подробно описание на фактическите обстоятелства по сигнала или жалбата, както следват:

Информация от жалбоподателя:

- фактически обстоятелства, медицинско свидетелство (в случаите на ухапване), подробно описаниена кучето, участвало в инцидента.

- Информация от страна на лица, които са свидетели на инцидента или имат наблюдения върху поведението на кучето.
- На база на проверката се изготвя констативен протокол.

3.1.7. В случаите когато липсва съгласие между проверяващите се извършва повторна проверка с участието на експертно лице одобрено и от двете страни.

3.1.9. В зависимост от констативния протокол се предприемат действия съобразно изискванията на ЗЗЖ.

3.2. Общината упражнява системен контрол върху извършваните дейности по Програмата в приютите, мобилните или стационарни клиники, стопанисвани от ОЗЖ.

3.3. Всички процедури и подробности по отношение на работата на стационарните клиники или приюти се уреждат с Вътрешни правила за работа, утвърдени от принципала

4. Организации за защита на животните (ОЗЖ)

4.1. ОЗЖ могат да излъчват медиатор, който да следи за изпълнението на програмата в приютите по т. 1.3,

4.1.1. Медиатор може да бъде всяко лице предложено от ОЗЖ различна от тази стопанисваща приюта по т.2.2.

4.1.2. ОЗЖ представя списък с имена на лицата за длъжността на медиатор, който се одобрява от Кмета на Общината.

4.1.3 Медиатора изпълнява задълженията си на доброволен принцип като не получава възнаграждение от Общината за дейността си.

4.1.4 Медиатор

- Има право на постоянен достъп до приюта и всички извършвани дейности.
- Съблюдава спазването на изискванията по глава V от ЗЗЖ
- Следи за коректното попълване на дневника по чл.44 ал.1 т.4
- Изготвя ежеседмичен доклад, който представя пред Кмета на Общината и Обществеността
- В случаи на констатирани нарушения на ЗЗЖ уведомява ОДБХ

4.2. ОЗЖ могат да стопанисват приют и/или подвижни амбулатории самостоятелно или съвместно с Общината, съгласно чл. 41, ал. 4 или ал. 5 от ЗЗЖ.

4.3.. ОЗЖ, които имат стационарни или подвижни амбулатории или приюти могат да кандидатстват за участие в Програмата пред Общината, съгласно чл. 40, ал. 4 от ЗЗЖ и сключат договор за изпълнение на Програмата.

4.4. ОЗЖ съдействат при изготвянето на Наредбата за реда и условията при отглеждане на животни в населените места на Община Стара Загора и участват в изработването на Програмата.

- 4.5. ОЗЖ съдействат на общината като посочват свои представители за координация на работата между Общината, ОЗЖ и граждани.
- 4.6. ОЗЖ съдействат за обработването на постъпилите жалби и сигнали, свързани с домашни и безстопанствени кучета.
- 4.7. ОЗЖ осигуряват свои представители за проверка на сигналите и жалбите.
- 4.8 ОЗЖ сформират координационна мрежа от представители на ОЗЖ и техни съмишленици за проверка на сигнали и жалби
- 4.9. ОЗЖ предоставят на Общината списък на координатори за съдействие по места на дейностите по Програмата.
- 4.10. ОЗЖ участват в разрешаването на проблемите, потвърдени от проверките на постъпилите сигнали.
- 4.11. ОЗЖ предоставят описание на необработените кучета по райони до клиниките и приютите, които работят по програмата. Съдействат при залавянето и връщането на кучетата.
- 4.12. ОЗЖ поемат надзор върху обработени кучета
- 4.13. ОЗЖ изпълняват мерки спрямо обработените кучета, за които са поели надзор, съгласно чл. 49 и 50 от ЗЗЖ.
- 4.14 ОЗЖ съдействат за медийно отразяване на дейностите по Програмата.
- 4.15. ОЗЖ могат да набират финансови средства за Програмата.
- 4.16. ОЗЖ организират и провеждат задомителни кампании.

VI. СРЕДСТВА, РЕСУРСИ И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

1. Източници на финансиране и материално обезпечаване на Програмата

- 1.1. Бюджет , съгласно чл. 40, ал. 1 от ЗЗЖ
- 1.2. Постъпления от такси, съгласно чл. 175 от ЗВД
- 1.3. Дарения
- 1.4. Финансиране на дейности по Програмата и от ОЗЖ.

2. Време за изпълнение

Съгласно §5 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗЗЖ периода за работа по Програмата е четири годишен, за който период кучетата следва поетапно да бъдат изтеглени в приюти.

3. Дейностите по програмата и етапите се отчитат и актуализират ежегодно пред Кмета и Общинския съвет

VII. ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОЕКТА - КРИТЕРИИ;

Очаквани резултати от осъществяването на програмата.

1. Качествени промени, които се очакват в следствие на изпълнение на мерките по програмата и обработването на безстопанствените кучета:

1.1. Повишаване на безопасността на градската среда;

1.2. Регистрацията, събираемостта на таксите за домашни кучета и стимулирането на кастрацията им ще спомогнат за трайното решаване на проблема и овладяване на притока на нежелани животни от дома към улицата.

1.3. Мониторинг върху популацията на безстопанствените кучета.

1.4. Намаляване на социалното напрежение.

1.5. Утвърждаване на европейските критерии за третиране на животни.

2. Количествени подобрения.

2.1. Постепенно намаляване на популацията на безстопанствени кучета, до изтеглянето им в приюти.

2.2. Увеличаване на броя на регистрираните домашни кучета.

2.3. Повишаване на постъпленията от таксата, съгласно чл. 175 от ЗВД.

2.4. Преброяване на популацията на безстопанствените кучета.

3. Критерии за изпълнението на програмата.

3.1. Брой на обработените животни.

3.2. Брой на регистрираните домашни кучета.

3.3. Брой на кастрираните кучета, които живеят на открито – по строежи, паркинги, дворове, складове и др.

3.4. Брой на кастрираните домашни кучета.

3.5. Брой на задомените /осиновените/ кучета в края на четвъртата година.

3.6. Годишен отчет за извършените дейности по Програмата и резултати представени от кмета пред изпълнителят директор на БАБХ, съгласно чл. 40, ал.2 от ЗЗЖ.

VIII. НОРМАТИВНА БАЗА

1. Закон за защита на животните.
2. Закон за ветеринарномедицинската дейност.
3. Наредба за реда и условията при отглеждане на животни в населените места на Община Стара Загора